****

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СОЛЬ-ИЛЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

|  |  |
| --- | --- |
| **18 заседание** | **II созыв** |
| **15.12.2021** | **г. Соль- Илецк** |

**РЕШЕНИЕ № 147**

**Об информации «О результатах контрольного мероприятия «Использование бюджетных средств выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности администрации Соль-Илецкого городского округа»**

Заслушав и обсудив информацию «О результатах контрольного мероприятия «Использование бюджетных средств выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности администрации Соль-Илецкого городского округа», представленную председателем Контрольно-счётной палаты Сочинской О.В., в соответствии со статьей 20 Устава муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области, пунктом 3 части 1 статьи 33 Регламента Совета депутатов, утвержденного решением Совета депутатов от 22.09.2015 № 1, Совет депутатов решил:

1. Информацию «О результатах контрольного мероприятия «Использование бюджетных средств выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности администрации Соль-Илецкого городского округа», принять к сведению согласно приложению.

2. Решение вступает в силу со дня принятия.

Председатель Совета депутатов

муниципального образования

Соль – Илецкий городской округ Н.А.Кузьмин

Разослано: депутатам Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ - 20 экз., администрация муниципального образования Соль-Илецкий городской округ – 1 экз., Контрольно-счетная палата Соль-Илецкого городского округа – 1 экз., прокуратура Соль-Илецкого района - 1 экз.; в дело - 1 экз.

Приложение

к решению Совета депутатов

муниципального образования

Соль-Илецкий городской округ

от 15.12.2021 № 147

**Информация**

**«О результатах контрольного мероприятия «Использование бюджетных средств выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности администрации Соль-Илецкого городского округа»**

Администрацию городского округа возглавляет глава муниципального образования, который руководит ее деятельностью на принципах единоначалия.

Контрольное мероприятие проводилось выборочным способом представленных документов.

**2020 год**

Решением от 11.12.2019 года №830 «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» запланировано бюджетных ассигнований в рамках муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Соль-Илецкий городской округ» расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов в общей сумме 41 134,7 тысяч рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2021 года в 2020 году исполнено бюджетных назначений на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов в общей сумме 41 055,0 тысяч рублей.

Решением Совета депутатов от 22.12.2020 года №34 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов от 11.12.2019 года №830 «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»» на функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования на 2020 год утверждены расходы в сумме 1 930,50 тыс. руб., согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год исполнено на функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования 1 887,5 тыс. рублей. Расхождения между фактически начисленной заработной платой и данными отчета об исполнении бюджеты (ф.0503127) не установлено.

К проверке было представлено решение Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области «О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования Соль-Илецкий городской округ» от 14.11.2015 №38 (далее решение от 14.11.2015 №38). Согласно решению от 14.11.2015 №38 денежное содержание муниципальных служащих муниципального образования Соль-Илецкий городской округ состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с занимаемой им должностью муниципальной службы, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат к которым относятся :

1) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе;

2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;

3) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере и порядке определяемом законодательством Российской Федерации;

4) ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин;

5) ежемесячное денежное поощрение;

6) премии за выполнение особо важных и сложных заданий;

7) единовременная выплата при составлении ежегодного оплачиваемого отпуска, выплачиваемая за счет средств фонда оплаты труда;

8) материальная помощь, выплачиваемая за счет средств фонда оплаты труда.

В администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 1 января 2020 года числилось 78 штатных единиц, относящихся к муниципальной службе.

Начисление заработной платы ведется в расчетно- платежных ведомостях.

Положением «О порядке и условиях выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальным служащим муниципального образования Соль-Илецкий городской округ» утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 14.11.2015 года №38 «О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования Соль-Илецкий городской округ» предусмотрены премии. В соответствии с локальным актом муниципального образования Соль-Илецкий городской округ премирование муниципальных служащих производиться за выполнение особо важных и сложных заданий, связанных с выполнением задач и обеспечением функций, возложенных на соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования Соль-Илецкий городской округ, а также в целях повышения их материальной заинтересованности в качестве выполняемых задач, поставленных Главой муниципального образования Соль-Илецкий городской округ, а также соответствующим представителем нанимателя. Решение о выплате премии оформляется распоряжением (приказом) соответствующего представителя нанимателя (работодателя).

За 2020 год сумма начисленной премии с учетом уральского коэффициента составила 2 677 395,23 рублей, (в том числе 240 000,0 дотация за счет средств областного бюджета на поощрение муниципальных управленческих команд Соль-Илецкому городскому округу). Начисления взносов по обязательному социальному страхованию на премию составили 808 573,35 рублей. Общая сумма **3 485 968,59** рублей.

На основании Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 20.12.2019 № 2010/527-VI-03 (в редакции). На поощрение муниципальных управленческих команд Соль-Илецкому городскому округу предоставлена дотация в сумме 300 000,0 рублей, на основании перечня должностных лиц входящих в муниципальные управленческие команды Оренбургской области в которую вошли: начальник финансового управления администрации городского округа; заместитель главы администрации городского округа - руководитель аппарата заместитель главы администрации городского округа по экономике, бюджетным отношениям и инвестиционной политике; начальник организационного отдела администрации городского округа; первый заместитель главы администрации городского округа - заместитель главы администрации по строительству, транспорту, благоустройству и ЖКХ.

Контрольно-счетной палатой установлено, что дотация в сумме 300 000,0 рублей на поощрение муниципальных управленческих команд доведена до муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в полном объеме, на администрацию Соль-Илецкого городского округа в сумме 240 000,0 является целевой. Проанализировав начисления заработной платы по администрации в декабре 2020 года проверкой установлено, что из данной суммы была начислена только премия в сумме 240 000,0 рублей, а начисления на премию (налоги) были оплачены с бюджета городского округа, что повлекло отвлечение средств в сумме 72 480,0 рублей.

Как уже отмечалось выше, премия выплачивались за счет экономии ФОТ. В среднем экономия сложилась следующим образом :

- на основании представленной информации начальником сектора по вопросам муниципальной службы кадровой работе о наличие вакантных должностей муниципальной службы в администрации Соль-Илецкого городского округа количество вакантных должностей на 31.12.2020 года составляет три штатные единицы за 2020 год в связи с этим сложилась экономия по расходам на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов в сумме **1 002 967,0** рублей (с учетом взносов по обязательному социальному страхованию);

- за счет пособий по временной нетрудоспособности экономия составила в среднем **1 562 038,00** рублей (с учетом взносов по обязательному социальному страхованию);

- на основании решения Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области «О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования Соль-Илецкий городской округ» от 14.11.2015 №38 согласно ст.3 п. 6 при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов, предусматриваются премии за выполнение особо важных и сложных заданий в размере 1 должностного оклада. Исходя из штатного расписания на 2020 год предусмотрена сумма в размере **1 127 070,12** рублей (с учетом уральского коэффициента и начисленных взносов).

**2021 год**

Решением от 22.12.2020 года №35 «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» запланировано бюджетных ассигнований в рамках муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Соль-Илецкий городской округ» расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов в общей сумме 45 895,6 тысяч рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.10.2021 года в 2021 году в рамках муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Соль-Илецкий городской округ» утвержденные бюджетные назначения в общей сумме 45 744,6 рублей, исполнено бюджетных назначений на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов в общей сумме 32 298,7 тысяч рублей.

Решение Совета депутатов от 22.12.2020 года №35 «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»» на функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования на 2021 год утверждены расходы в сумме 2 093,1 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) на 1 октября 2021 года на функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования на 2021 год утверждены расходы в сумме 1 928,1 тыс. рублей. Исполнено лимитов бюджетных обязательств на функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования в сумме 1 265,7 тыс. руб.

В администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 1 января 2021 года числилось 82 штатных единиц, относящихся к муниципальной службе.

За 2021 год сумма начисленной премии с учетом уральского коэффициента составила 2 265 536,15 рублей, (в том числе 367 000,0 межбюджетные трансферты бюджета на поощрение муниципальных управленческих команд Соль-Илецкому городскому округу). Начисления взносов по обязательному социальному страхованию на премию составили 684 191,91 рублей. Общая сумма **2 949 728,06** рублей.

Распоряжение от 21.07.2021 №108 л/с на основании Постановления Правительства Оренбургской области от 29.06.2021 №558-пп «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансферов бюджетам муниципальных образований Оренбургской области на поощрение муниципальных управленческих команд на 2021 год», в соответствии с Положением «О порядке и условиях выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальным служащим муниципального образования Соль –Илецкий городской округ» утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Соль –Илецкий городской округ от 14.11.2015 №38 «О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования Соль –Илецкий городской округ», за степень сложности выполнения муниципальными служащими заданий, эффективности достигнутых результатов, оперативность и профессионализм в решении вопросов, входящих в компетенцию, в подготовке документов за порученный участок работы выплатить премию за счет межбюдженых трансферов муниципальным служащим, входящим в состав муниципальной управленческой команды, деятельность которой способствовала достижению Оренбургской областью значений (уровней) показателей эффективности предусмотренных Указом президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года согласно приложению: начальник управления сельского хозяйства администрации городского округа; начальник финансового управления администрации городского округа; заместитель главы администрации городского округа - руководитель аппарата заместитель главы администрации городского округа по экономике, бюджетным отношениям и инвестиционной политике; начальник организационного отдела администрации городского округа; первый заместитель главы администрации городского округа - заместитель главы администрации по строительству, транспорту, благоустройству и ЖКХ.

Контрольно-счетной палатой установлено, что межбюджетный трансферт на поощрение муниципальных управленческих команд доведен до муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в полном объеме в сумме 550 000,0 рублей, на администрацию Соль-Илецкого городского округа распределено в сумме 367 000,0 является целевой. Проанализировав начисления заработной платы в июле 2021 года проверкой установлено, что из данной суммы была начислена только премия в сумме 367 000,0 рублей.

Начисления на премию (налоги), согласно реестру электронных платежных документов (платежное поручение) на списание средств с лицевого счета, были оплачены с бюджета городского округа: что повлекло отвлечение средств в сумме 110 834,0 рублей*.*

6 декабря 2021 от Главы муниципального образования Соль -Илецкий городской округ Оренбургской области (далее -Глава), поступил ответ на акт Контрольно-счетной палаты от 29.11.2021 №8. По мнению Главы отвлечения средств бюджета городского округа отсутствуют: «Премия на поощрение муниципальных управленческих команд в 2021 году была выплачена из средств федерального бюджета на основании Постановления Правительства Оренбургской области № 558-пп от 29.06.2021. Постановлением Правительства Оренбургской области № 556-пп от 28.06.2021 установлены правила предоставления и распределения в 2021 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Оренбургской области на поощрение муниципальных управленческих команд. Пунктом 7 данных правил установлена обязанность муниципального образования, в сроки, установленные министерством, представлять отчет о расходах местных бюджетов, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты, т.е. данные межбюджетные трансферты можно софинансировать из местного бюджета».

Каким образом рассчитано софинансирование? В каком процентном соотношении? в Контрольно-счетную палату данные не представлены и не имеют документального подтверждения.

Как уже отмечалось выше, премия выплачивались за счет экономии ФОТ. Экономия сложилась следующим образом :

- на основании представленной информации начальником сектора по вопросам муниципальной службы кадровой работе о наличие вакантных должностей муниципальной службы в администрации Соль-Илецкого городского округа количество вакантных должностей на 30.09.2021 года составляет три штатные, в связи с этим сложилась экономия по расходам на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов в сумме  **710 032,0** рублей (с учетом взносов по обязательному социальному страхованию);

- в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, с 01.05.2021 года что должность заместителя главы администрации городского округа по социальным вопросам вакантна. Экономия (с учетом взносов по обязательному социальному страхованию) составила **356 707,18** рублей;

- за счет пособий по временной нетрудоспособности экономия составила в среднем **758 905,00** рублей (с учетом взносов по обязательному социальному страхованию);

- на основании решения Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области «О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования Соль-Илецкий городской округ» от 14.11.2015 №38 согласно ст.3 п. 6 при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов, предусматриваются премии за выполнение особо важных и сложных заданий в размере 1 должностного оклада. Исходя из штатного расписания на 2021 год предусмотрена сумма в размере **1 218 848,6** рублей.

Премии за выполнение особо важных и сложных заданий выплачивались за счет фонда оплаты труда, в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований.

В ходе проверки выявлено расхождение суммы премии указанной в приложении к распоряжению от 13.09.2021 №125л/с по должности старший инспектор отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав с расчетно-платежной ведомостью, в сумме 2 080,00 рублей.

В проверяемом периоде распоряжения оформлялись в произвольной форме. *Выборочной проверкой установлены следующие замечания по оформлению и содержанию распоряжений:*

*- отсутствие в распоряжении от 19.01.2021 года №11 л/с « О расторжении трудового договора» подписи работника об ознакомлении с распоряжением;*

*- отсутствие в распоряжении от 18.08.2021 года №150-0 «О предоставлении отпуска» подписи работника об ознакомлении работника с распоряжением;*

*- в распоряжении от 21.09.2021 года №187-о «О предоставлении отпуска» неверно указан рабочий период с 01 декабря 2020 по 31 декабря 2020 года; с 01 декабря 2021 по 31 декабря 2021 год.*

*На работников администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ оформляются личные карточки государственного (муниципального) служащего по форме №Т-2 утвержденной постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты». Выборочной проверкой личных карточек работников выявлено отсутствие сведений о трудовом договоре (по личной карточке П.В.М., П.Н.Н.), отсутствие подписи работника в разделе III (Ш.И.К., П.Н.Н.), не заполнены данные раздела IX отпуск (К.Д.Д.), отсутствие данных о присвоении квалификационного разряда, классного чина, дипломатического ранга, воинского звания раздел IV (например П.Н.Н.).*

Учет рабочего времени работников администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в проверяемом периоде осуществляется на основании табеля учета использования рабочего времени по форме №0504421, утвержденный приказом Министерства финансов РФ от 30.03.2015 №52н. Ответственным исполнителем за ведение табеля учета использования рабочего времени является начальник сектора по вопросам муниципальной службы и кадровой работе. *При заполнении табелей учета использования рабочего времени в феврале 2021, апреле 2021 отсутствует подпись исполнителя, руководителя организации.*

В соответствии со Статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации сроки выплаты заработной платы в Администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ определены коллективным договором и выплачивается 2 раза в месяц, согласно подпункту 2.1.1 раздела 2 коллективного договора администрации в редакции от 31.01.2019 «Заработную плату выплачивать не реже, чем два раза в месяц 15 и 30 числа каждого месяца по заявлению работника перечислять на его лицевой счет в банке за счет работодателя».

Выборочной проверкой Журнала операций № 6 расчетов по оплате труда нарушения, установленных сроков выплаты заработной платы работникам Администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в проверяемом периоде не выявлены.